

Estudo Técnico Preliminar 141/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 23343.003162.2024-08

2. Descrição da necessidade

O Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sul de Minas Gerais (IFSULDEMINAS) tem como compromisso proporcionar um ambiente seguro e protegido para servidores, alunos, colaboradores e visitantes que frequentam a Reitoria. A Reitoria é responsável pela administração central de todos os campi do instituto, abrangendo um volume significativo de informações e equipamentos essenciais à continuidade dos serviços acadêmicos e administrativos. Dentro desse contexto, torna-se fundamental garantir a segurança preventiva e ostensiva para a preservação do patrimônio público, assim como a proteção física das pessoas.

A crescente circulação de pessoas, bem como o fluxo contínuo de materiais, equipamentos e informações sensíveis, reforça a necessidade de implementar um sistema de vigilância armada eficiente e contínuo. A localização estratégica da Reitoria, com seu ambiente centralizado de decisões e a responsabilidade de gestão de recursos e projetos de âmbito federal, requer um cuidado especial em relação à segurança.

O PDI 2024/2028 destaca a importância de investir em infraestrutura e garantir a integridade dos bens e das pessoas que integram a comunidade acadêmica. Assim, a contratação de três postos de vigilância armada para a Reitoria é essencial para assegurar a proteção contra potenciais riscos à segurança, como furtos, vandalismo ou outras ocorrências que possam comprometer o funcionamento regular da instituição.

Os postos de vigilância armada deverão operar em regime de escala 12x36, cobrindo 24 horas por dia, e garantir o monitoramento eficiente das áreas externas e internas da Reitoria, com especial atenção à entrada principal, áreas de estacionamento e locais de acesso restrito. A terceirização dos serviços de segurança é a solução viável e estratégica, tendo em vista a inexistência de quadro efetivo para a execução dessas atividades.

Dessa forma, a contratação é justificada pela necessidade de manter o pleno funcionamento das atividades institucionais e garantir a proteção do patrimônio público sob a responsabilidade do IFSULDEMINAS.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DIRETORIA DE DESENVOLVIMENTO E RELAÇÕES INSTITUCIONAIS	LUIS ADRIANO BATISTA
DIRETORIA DE MATERIAIS E LOGÍSTICA	REGINALDO DE OLIVEIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Conforme Lei 14.133, trata-se de serviço comum os serviços de vigilância e segurança, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pela administração pública, mediante especificações usuais de mercado.

Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 2018, constituindo-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

Os serviços solicitados caracterizam-se por serviços contínuos com dedicação exclusiva de mão de obra, cuja execução necessita da disposição permanente do trabalhador da empresa terceirizada.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante,

vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize personalidade e subordinação direta.

Os critérios de sustentabilidade a serem observados na contratação e durante sua execução são aqueles definidos no Art. 6º da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010.

5. Levantamento de Mercado

Com base nos requisitos definidos, será feito levantamento para identificar quais soluções existentes no mercado atendam aos requisitos estabelecidos, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, com os respectivos preços estimados, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização.

A equipe de planejamento da contratação executará o levantamento de soluções do mercado junto a diferentes fontes possíveis, efetuando levantamento de contratações similares feitas por outros órgãos, consulta a sítios na internet, consulta a publicações especializadas e pesquisa junto a fornecedores.

Foi realizado levantamento no Painel de Preços dentro do próprio Comprasnet do Governo Federal de alguns pregões eletrônicos de aquisição de objetos semelhantes aos que se pretende contratar, apresentados a seguir, com as seguintes características:

*Os valores dos postos são individualizados por profissional; logo os valores dos postos correspondem ao dobro desses valores.

Cotação 01	Empresa	CNPJ	Valor	Diurno	Noturno	Data
	TRIUNFO SEGURANÇA LTDA	08.562.228.0001-87		R\$ 8.745,85	R\$ 10.143,09	23/07 /2024
Cotação 02	Empresa	CNPJ	Valor	Diurno	Noturno	Data
	VIGILARM SEGURANÇA PRIVADA LTDA	35.063.715/0001-78		R\$ 6.894,29	R\$ 7.522,38	28/06 /2024
Cotação 03	Empresa	CNPJ	Valor	Diurno	Noturno	Data
	COLABORE SERVIÇOS DE VIGILÂNCIA ARMADA LTDA	11.499.545/0001-76		R\$ 6.982,73	R\$ 7.766,16	17/09 /2024

6. Descrição da solução como um todo

Objetivo da Contratação: A contratação tem como finalidade a prestação de serviços de vigilância e segurança, com fornecimento de equipamentos, materiais e mão de obra. A empresa contratada deverá possuir registro junto à Polícia Federal, conforme legislação vigente, e estar devidamente autorizada e licenciada para o exercício da atividade de segurança privada, atendendo a todas as exigências de alvarás e regulamentações específicas.

Regime de Trabalho e Pagamento de Adicionais: Os serviços de vigilância deverão ser prestados de forma ininterrupta, com escalas de 12 horas de trabalho e 36 horas de descanso, cobrindo 24 horas por dia, 7 dias por semana, em regime de plantão. Os vigilantes deverão ser alocados em postos estratégicos, tanto no período diurno quanto no noturno, para assegurar o monitoramento contínuo das áreas de acesso à Reitoria e outras áreas de risco.

A atividade de vigilância é considerada de risco, conforme a Lei nº 12.740/2012, que regulamenta o pagamento de adicional de periculosidade. Dessa forma, a empresa contratada deverá assegurar o pagamento deste adicional a todos os vigilantes envolvidos na prestação do serviço.

Além disso, considerando que parte dos serviços será realizada no período noturno, compreendido entre 22h00 e 05h00 do dia seguinte, deverá ser garantido o pagamento do adicional noturno, conforme o disposto no artigo 73 da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT). Este adicional é obrigatório para as horas trabalhadas nesse período e deve ser aplicado conforme a legislação vigente.

Justificativa: A contratação de três postos de vigilância armada é imprescindível para garantir a segurança da Reitoria do IFSULDEMINAS. A localização da Reitoria, suas instalações, além do fluxo de pessoas, materiais e informações sensíveis, requer um serviço de vigilância especializado, que assegure a proteção do patrimônio público e a segurança de servidores, colaboradores e visitantes.

Os serviços de vigilância armada serão essenciais para prevenir incidentes de segurança, como furtos e vandalismo, assegurando a proteção de áreas críticas e garantindo a continuidade das atividades institucionais.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi baseada no levantamento feito por esta Equipe de Planejamento e considerando o histórico de contratos de segurança e vigilância da Reitoria do IFSULDEMINAS. Além disso observou-se área construída da Reitoria e seus pontos de maior vulnerabilidade.

A Reitoria do IFSULDEMINAS, dispõe de serviços e atendimentos as unidades em seus Campus distribuídos em 7 localidades distintas da sua sede em Pouso Alegre e para realizar estes atendimentos os horários de funcionamento são variados, pois muitas vezes são necessários deslocamentos para estas unidades e também o funcionamento de alguns setores que ultrapassam as 19 horas.

Os serviços serão prestados de acordo com o horário de funcionamento da Reitoria e do Campus Pouso Alegre, de segunda à sábado. Horários de prestação dos serviços:

Vigilância Diurna: das 06 às 18 horas;

Vigilância Noturna: das 18 às 06 horas do dia seguinte;

UASG	Serviço	quantidades de empregados por postos	quantidade de postos
158137	Vigilância Diurna	02	01
	Vigilância Noturna	02	01

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 453.334,56

O valor estimado da contratação dos serviços de vigilância e segurança foi obtido através do painel de preços e também cotações com o preenchimento de planilha de custos e formação de preços, cujo modelo utilizado e seguido é o da Instrução Normativa nº 05/2017-SEGES, atualizado pela versão eletrônica disponível no Portal de Compras do Governo Federal.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme inciso II § 1º do artigo 47 da Lei nº 14.133/2021, os serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. O disposto, no entanto, não se aplica à presente demanda, sendo necessário o agrupamento dos serviços.

No caso de serviços, a divisão considerará a unidade de medida adotada para aferição dos produtos e resultados, e será observada a demanda específica de cada órgão ou entidade participante do certame.

Na situação prevista no subitem acima, deverá ser evitada a contratação, em um mesmo órgão ou entidade, de mais de uma empresa para a execução de um mesmo serviço, em uma mesma localidade, para assegurar a responsabilidade contratual e o princípio da padronização.

Em que pese a inviabilidade técnica e prejuízo ao conjunto, no caso de parcelamento do objeto, estarem bem evidenciados, no presente processo, cabe reforçar que a aglutinação dos serviços irá, ainda, contribuir para melhor gestão, padronização e fiscalização da contratação, da solução, e diminuir o custo administrativo no gerenciamento de todo o processo de contratação.

Ante o exposto e, considerando a imutabilidade da demanda e a imposição técnica para que o serviço objeto do certame seja executado por única contratada, o parcelamento do objeto foi considerado inviável, além de técnica e economicamente prejudicial à Administração, ao passo que um único contrato se mostra eficiente, exequível e vantajoso para a Reitoria do IFSULDEMINAS e o Campus Pouso Alegre.

Justifica-se o não parcelamento, de itens pertencentes a uma mesma unidade do IFSULDEMINAS, apesar dos mesmos serem divisíveis, pelo fato do agrupamento facilitar a gestão e fiscalização do contrato e por trazer maior atratividade ao mercado, aumentando assim a competitividade por um contrato único com todos os serviços agrupados.

A separação dos itens objeto desta licitação acarretaria um custo maior à administração no que se refere à contratação de uma empresa ao invés de duas ou mais, o que não respeitaria o princípio de economicidade. Assim os itens serão agrupados pela Reitoria, ficando de acordo com o artigo 40 da Lei 14.133/2023.

A separação dos itens também dificultará a coordenação das atividades relacionadas, já que com o agrupamento, a administração é beneficiada com a gestão do contrato centralizada em um único fornecedor, propiciando agilidade na resolução de problemas contratuais, melhor gestão dos serviços, menor gasto de tempo e pessoal envolvido, tendo em vista que os itens possuem características de atividades semelhantes, observando-se o princípio da eficiência conforme prevê o art. 37 da Constituição Federal.

O critério de julgamento será o de menor preço no lote, porém, os serviços não serão parcelados dentro do lote, para manutenção da padronização, fator que será melhor administrado mediante único contrato.

Cumpre-nos enfatizar, ainda, que a opção mencionada se justifica, tendo em vista que a mesma não restringirá o caráter competitivo do certame, muito menos a perda da economia de escala.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há, no âmbito da Reitoria do IFSULDEMINAS e do Campus Pouso Alegre, contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação em referência.

Ocorre sim a mesma contratação, mas em localidades diferentes da sede da Reitoria e do Campus Pouso Alegre.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sul de Minas Gerais tem como alguns de seus objetivos, conforme disposto em seu Estatuto: ministrar educação profissional técnica de nível médio e educação de nível superior; ministrar cursos de formação inicial e continuada de trabalhadores para formação, capacitação, aperfeiçoamento, especialização e atualização de profissionais em todos os níveis de escolaridade; realizar pesquisas que estimulem o desenvolvimento de soluções técnicas, tecnológicas e culturais que estendam seus benefícios à comunidade; desenvolver atividades de extensão em articulação com o mundo do trabalho e com os segmentos sociais; estabelecer políticas de inclusão e acessibilidade em todos os seus Câmpus; efetivar um espaço educacional democrático, dentre outros.

A prestação de serviços que se busca contratar visa à obtenção de adequadas condições de segurança e integralidade do patrimônio público, com disponibilização de mão de obra, materiais e equipamentos que consiste para o bem estar, segurança e incolumidade física das pessoas, atendendo assim aos objetivos institucionais.

A demanda apresentada consta registrada no Plano Anual de Contratações para o exercício de 2024, conforme, Documento de Formalização de Demanda - DFD nº 92/2024.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Pode-se elencar os seguintes benefícios relativos a essa contratação: Vigilância e Segurança, este serviço visa garantir aos alunos, servidores e demais usuários da Reitoria, assim como proteger as instalações e o patrimônio público pertencente ao IFSULDEMINAS.

13. Providências a serem Adotadas

Especificamente para esta contratação, não há necessidade de adequação do ambiente da Reitoria do IFSULDEMINAS, para a implantação dos serviços que são objeto deste Estudo.

Há a necessidade de investir em capacitação para os servidores que forem atuar como fiscais do contrato oriundo desta aquisição, bem como constante formação e avaliação da qualidade dos serviços prestados por toda a comunidade.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais causados pela contratação devem ser minimizados pela adoção de critérios e práticas de sustentabilidade definidos no Art. 6º da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A despesa desta contratação está contemplada no planejamento institucional. Assim a pretendida contratação é viável e indispensável para o pleno funcionamento da Reitoria do IFSULDEMINAS.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

REGINALDO DE OLIVEIRA

Diretor de Materiais e Logística

LUIS ADRIANO BATISTA

Diretor de Desenvolvimento e Relações Institucionais

SAMUEL FERNANDO PONTES

Assistente em Administração



Assinou eletronicamente em 11/10/2024 às 09:02:16.

SARITA LUIZA DE OLIVEIRA

Diretora de Administração substituta

